

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๖/ว ๓๒๓๓



จังหวัดระยอง  
เลขที่รับ..... ๑๒๖๑๓  
วันที่..... - ๙ มิ.ย. ๒๕๖๓  
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ปัญหาการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการกักกันผู้เดินทางที่มาจากต่างประเทศ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๘๐๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ลงมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินการแยกกัก กักกัน หรือคุมไว้สังเกตอาการของบุคคลที่มีความเสี่ยงในการติดเชื้อจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ทั้งที่เป็นคนไทยที่อยู่อาศัยในประเทศและที่เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ รวมทั้งบุคคลไร้สัญชาติและชาวต่างประเทศที่พำนักอยู่ในประเทศไทย ทั้งที่อยู่ในที่พักอาศัยของตนเอง (Home Quarantine) อยู่ในสถานที่กักกันโรคในท้องถิ่น (Local Quarantine) หรืออยู่ในสถานที่กักกันโรคที่รัฐจัดให้ (State Quarantine) ให้สามารถเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในส่วนของภาครัฐที่เกี่ยวข้องที่เกิดขึ้น ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้ทุกรายการตามข้อเท็จจริงและความจำเป็น เช่น ค่าที่พัก ค่าอาหาร ค่ายานพาหนะ ค่าเครื่องมือและค่าอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันและควบคุมโรค ค่าเบี้ยเลี้ยง และค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน ค่าทำความสะอาดสถานที่ เป็นต้น โดยให้เบิกจ่ายจากงบกลาง งบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ได้ตามแต่กรณี ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่มีอยู่ของส่วนราชการ หรือระเบียบหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณพิจารณากำหนดตามแต่กรณี

๒. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ประสงค์จะขอเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามข้อ ๑ จากเงินงบกลาง ส่งคำขอการเบิกจ่ายดังกล่าวพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยังกระทรวงสาธารณสุขโดยด่วน เพื่อพิจารณาอัตราค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และแจ้งผลการพิจารณาอัตราค่าใช้จ่ายให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบทราบ เพื่อให้ส่วนราชการพิจารณาดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๔๒๐๓



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๗๐๙

16:11  
๒๒ พ.ค. ๒๕๖๓  
17.๐๐

สำนักงานรัฐมนตรี  
3047  
รับที่ 27 พ.ค. ๖๓  
วันที่  
เลขที่ ๒๖๙  
กระทรวงพาณิชย์

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ปัญหาการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการกักกันผู้เดินทางที่มาจากต่างประเทศ  
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ กงน. (กรร ๓) ๐๕๙๘/๒๕๖๓  
ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ด้วยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้เสนอเรื่อง ปัญหาการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการกักกันผู้เดินทางที่มาจากต่างประเทศ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินการแยกกัก กักกัน หรือคุมไว้สังเกตอาการของบุคคลที่มีความเสี่ยงในการติดเชื้อจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ทั้งที่เป็นคนไทยที่อยู่อาศัยในประเทศและที่เดินทางกลับมาจากต่างประเทศ รวมทั้งบุคคลไร้สัญชาติและชาวต่างประเทศที่พำนักอยู่ในประเทศไทย ทั้งที่อยู่ในที่พักอาศัยของตนเอง (Home Quarantine) อยู่ในสถานที่กักกันโรคในท้องถิ่น (Local Quarantine) หรืออยู่ในสถานที่กักกันโรคที่รัฐจัดให้ (State Quarantine) ให้สามารถเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในส่วนของภาครัฐที่เกี่ยวข้องที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ได้ทุกรายการตามข้อเท็จจริงและความจำเป็น เช่น ค่าที่พัก ค่าอาหาร ค่ายานพาหนะ ค่าเครื่องมือและค่าอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันและควบคุมโรค ค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงาน ค่าทำความสะอาดสถานที่ เป็นต้น โดยให้เบิกจ่ายจากงบกลาง งบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเงินอุดหนุนราชการในเชิงป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ได้ตามแต่กรณี ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบหลักเกณฑ์ที่มีอยู่ของส่วนราชการ หรือระเบียบ หลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณพิจารณา กำหนดตามแต่กรณี

๒. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่ประสงค์จะขอเบิกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามข้อ ๑ จากเงินงบกลาง ส่งคำขอการเบิกจ่ายดังกล่าวพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องไปยังกระทรวงสาธารณสุขโดยด่วน เพื่อพิจารณาอัตราค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และแจ้งผลการพิจารณาอัตราค่าใช้จ่ายให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบทราบ เพื่อให้ส่วนราชการพิจารณาดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0102/ 2730

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
เพื่อโปรดทราบ

๒๖/๖

(นายปัญญาพล ศรีแสงแก้ว)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

WA

(นายพงษ์สรร กาญจนะจิตร)  
หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๒ (อภิศักดิ์), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

สน.ก. ๑๓๓ ๒๕๖๓  
สน.ท. ๑๓๓๗ ๒๕๖๓



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ กษน. (กร ๓) ๐๘๙ / ๒๕๖๓ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ปัญหาการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการกักกันผู้เดินทางที่มาจากต่างประเทศ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่มีปัญหามอบหมายให้ผมพิจารณาปัญหาการเบิกค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการกักกัน (Quarantine) ผู้เดินทางที่มาจากต่างประเทศซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุขได้รับมอบหมายจากทางราชการให้รับผิดชอบการจัดสถานที่แยกกัก กักกัน หรือคุมไว้สังเกตตามพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ และตามข้อกำหนดออกตามความในพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น ผมได้ประชุมหารือเรื่องดังกล่าวร่วมกับปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รองปลัดกระทรวงกลาโหม รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ รองอธิบดีกรมควบคุมโรคและผู้แทนกรมบัญชีกลางแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อทำความเข้าใจถึงแนวปฏิบัติของแต่ละหน่วยงานและแนวทางการแก้ปัญหา ปรากฏผลดังนี้

### ๑. ปัญหา

เมื่อเกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด - 19 ขึ้นรัฐบาลได้มีนโยบายให้ผู้เดินทางมาจากต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นทางบก ทางน้ำ หรือทางอากาศกักกันตัวเป็นเวลาประมาณ ๑๔ วัน ณ สถานที่ที่รัฐจัดไว้ให้ (State Quarantine) ซึ่งเป็นมาตรการที่ใช้กันทั่วโลก โดยดำเนินการในเรื่องนี้รัฐเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดที่เกิดขึ้น เพราะเป็นเรื่องที่ไม่ได้อาศัยความสมัครใจของผู้ถูกกักกันและเป็นไปเพื่อประโยชน์แก่การป้องกันการติดต่อและแพร่ระบาดของโรค หน่วยงานที่รับมอบหมายให้รับผิดชอบคือ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงคมนาคม หน่วยงานดังกล่าวจึงได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ด้วยการจัดหาที่พัก อาหาร และยานพาหนะ รวมทั้งอุปกรณ์ที่จำเป็นในการป้องกันและควบคุมโรคให้แก่ผู้เดินทางมาจากต่างประเทศตั้งแต่ก่อนที่จะมีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน (๒๖ มีนาคม

ร.ม. ๒๖๓๒

ก. ๐๙-๕๐

๕ พค ๖๓

๓ก 15-23

๒๕๖๓) จนถึงปัจจุบัน โดยทุกส่วนราชการได้ดำเนินการเบิกค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงหรือทดลองจ่ายไปบ้างแล้วบางส่วน เบื้องต้นกระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อเบิกจ่ายในเรื่องดังกล่าว ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้งบประมาณในส่วนของตนตามระเบียบของกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ และอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายจัดตั้งของแต่ละท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงดำเนินการไปตามความฉุกเฉินเร่งด่วนเฉพาะหน้าตามนโยบายของรัฐบาล แต่ทุกส่วนราชการยังมีความกังวลใจว่าการดำเนินการดังกล่าวชอบด้วยพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ หรือไม่ เพราะบทบัญญัติดังกล่าวบัญญัติให้เจ้าของพาหนะ หรือผู้ควบคุมพาหนะ หรือผู้เดินทางรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นเอง

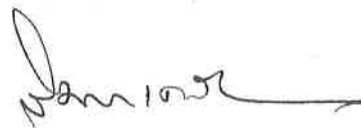
## ๒. ผลการหารือ

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การเกิดโรคระบาดโควิด - 19 เป็นกรณีอุบัติใหม่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อนในประเทศไทย ดังนั้นจึงไม่ได้มีการวางแผนหรือเตรียมตัวล่วงหน้าในระบบบริหารจัดการปกติและการตรากฎระเบียบไว้รองรับ จึงจำเป็นต้องใช้วิธีการเทียบเคียงกับการปฏิบัติที่เคยดำเนินการมาร่วมกับแนวปฏิบัติใหม่ที่เกิดขึ้นตามวิธีปฏิบัติในนานาประเทศเพื่อให้สามารถดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสมและทันท่วงที และเมื่อพิจารณามาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วเห็นว่าเป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้เป็นสิทธิของรัฐในการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะ หรือผู้เดินทางเข้าประเทศ หากเกิดโรคระบาดระหว่างประเทศขึ้น ดังนั้นรัฐจึงมีสิทธิที่จะเรียกเก็บค่าใช้จ่ายหรือไม่ก็ได้ ซึ่งรัฐบาลเคยดำเนินการรับผิดชอบเสียเองในทำนองเดียวกันนี้ในการจัดส่งเครื่องบินไปรับคนไทยในต่างประเทศเพื่ออพยพหลบภัยธรรมชาติ หรือภัยสงคราม หรือจากการก่อความไม่สงบ ตลอดจนภัยอื่น ๆ เพื่อเดินทางกลับประเทศไทยโดยรัฐเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายมาแล้ว ดังนั้น ในกรณีนี้ซึ่งเป็นการเกิดโรคระบาดที่เกิดขึ้นทั่วโลกไม่ได้จำกัดบริเวณและมีระยะเวลาการฟักตัวอย่างน้อย ๑๔ วัน เพื่อป้องกันและควบคุมโรคติดต่ออันตราย ประกอบกับรัฐไม่เคยเจรจากับสายการบินหรือผู้ถูกกักกันตัวไว้ก่อนให้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย ในทางตรงกันข้ามหลายคนขอกลับไปกักตัวเองที่ภูมิลำเนาโดยจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง แต่รัฐเห็นว่าบุคคลบางกลุ่มมีความเสี่ยงสูงเพราะเดินทางมาจากประเทศที่เป็นเขตติดโรค มีประวัติการใกล้ชิดผู้ติดเชื้อ สมควรควบคุมให้อยู่ในที่เดียวกันภายใต้การดูแลของรัฐ เพื่อสะดวกแก่การเฝ้าระวังระยะฟักตัวและแก้ไขหากปรากฏอาการ อีกทั้งรัฐธรรมนูญมาตรา ๔๗ บัญญัติให้บุคคล

มีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายซึ่งมาตรการกักกันตัว ถือว่าเป็นมาตรการป้องกันโรคติดต่อเพื่อประโยชน์ของผู้นั้นเองและการแพร่ระบาดไปยังประชาชนทั่วไปที่รัฐพึงจัดให้มีขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้นรัฐจึงไม่ควรถูกเรียกเก็บค่าใช้จ่ายดังกล่าว

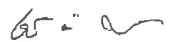
จากการหารือดังกล่าว ที่ประชุมเห็นว่าคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓ ให้กระทรวงสาธารณสุข คณะกรรมการโรคติดต่อแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา กำหนดแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐในการบริหารจัดการเกี่ยวกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา 2019 ให้เกิดความชัดเจน เช่น ในประเด็นการดำเนินการตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่ช่วงเริ่มต้นของการแพร่ระบาด จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการตามนโยบายของรัฐบาลและศูนย์บริหารสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดต่อเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบการแยกกัก กักกัน หรือคุมไว้สังเกตอาการของบุคคลโดยเฉพาะผู้เดินทางมาจากต่างประเทศสามารถเบิกค่าใช้จ่ายจากงบกลางได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณกำหนด ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๓ อันเป็นเวลาเริ่มบังคับใช้มาตรการต่าง ๆ จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติประการอื่น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และกรุณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ ๑๙ พฤษภาคม ศกนี้



(นายวิชณุ เครืองาม)  
รองนายกรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ  
19 พ.ค. 63