

ก.ย.๒๐๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๔๖๑๘



จังหวัดระยอง
เลขที่รับ.....
วันที่ ๒๐ ส.ค. ๕๖๔
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
เรียน หัวหน้ากลุ่มจังหวัดทุกกลุ่มจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด
อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๑๖๑๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๒/๑๑๒๔๑ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้ชักชวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้หารือกรมธนารักษ์เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติกรณีการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุประกอบด้วย พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีผลใช้บังคับ โดยกรมธนารักษ์ได้พิจารณาแล้ว จึงยกเลิกหนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๘ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และกำหนดแนวทางให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มาซึ่งที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นผู้นำเสนอขึ้นทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการได้ทรัพย์สินนั้นมา ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมธนารักษ์จึงมีหน้าที่จัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุตามที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำเสนอขึ้นทะเบียน โดยขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดประสงค์จะมอบทรัพย์สินนั้น ๆ ให้เป็นผู้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุต่อกรมธนารักษ์ หากไม่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอใช้ประโยชน์ ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังคงดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุไว้ จนกว่าจะมีส่วนราชการยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อให้มีผู้ดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ให้เสียหายและอยู่ในสภาพที่เหมาะสมต่อการใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

๒. กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดบนที่ดินอื่น เช่น ที่ดินของสหกรณ์ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ธรณีสงฆ์ เป็นต้น ก่อนดำเนินการใด ๆ ในที่ดินขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดให้มีหลักฐานแสดงการให้ความยินยอมจากเจ้าของที่ดิน พร้อมทั้งจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้แล้วเสร็จก่อนนำทรัพย์สินส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการโต้แย้งสิทธิในสิ่งปลูกสร้างภายหลัง
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐ มท ๕๐๕๒๕

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 20 ก.ค. 2564
เลขรับ 31216
เวลา 10.10 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๓๐๒/๑๑๒๕๑

กรมธนารักษ์

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๔๕๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/๓๖๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

สำนักพัฒนาและส่งเสริม
การบริหารราชการจังหวัด
วันที่ 20 ก.ค. 2564
เลขรับ 3189
เวลา 11.05

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมธนารักษ์ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีการโอนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้มาจากงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้กับส่วนราชการที่รับผิดชอบเพื่อดำเนินการดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน นั้น

กรมธนารักษ์พิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดนิยาม “ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย ซึ่งจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้จัดทำคำขอตั้งงบประมาณ และเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณ ขณะที่ มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดนิยามให้ “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการขององค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญหรือศาลหรือองค์กรอัยการ หรือรัฐสภา โดยไม่ครอบคลุมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจึงไม่ใช่ส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีสิทธิขอใช้ตามมาตรา ๑๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และไม่เป็นผู้ใช้ที่ราชพัสดุตามข้อ ๒ นิยาม “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ” ของกฎกระทรวง การใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๒ วรรคสอง บัญญัติให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และเป็นเจ้าของงบประมาณที่ใช้ในการสร้างอาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง จึงเป็นหน่วยงานผู้ครอบครองอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างและนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุได้ โดยมีหน้าที่ดูแลและบำรุงรักษาอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างนั้นไว้จนกว่าจะสามารถประสานให้ส่วนราชการผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ตามภารกิจ หน้าที่และอำนาจของหน่วยงานนั้น ๆ มาเป็นผู้ขอใช้ที่ราชพัสดุได้ โดยให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะขอใช้ที่ราชพัสดุ เป็น “ผู้ใช้” ต่อไป ซึ่งปัจจุบัน กรมธนารักษ์ได้ดำเนินการเพิ่มข้อมูลในระบบการนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ โดยเพิ่มเติม “จังหวัดและกลุ่มจังหวัด” ในรายการหน่วยงานผู้นำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุแล้ว

กลุ่มงานประสานยุทธศาสตร์และ
การพัฒนาจังหวัด สป.อ.ส.ป.
เลขรับที่ 2204
วันที่ 20 ก.ค. 2564

/ดังนั้น ...

ดังนั้น เพื่อให้ที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ได้มาจากเงินงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งถือเป็นที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๖ (๑) อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ทุกชนิด โดยมีกระทรวงการคลัง เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ราชพัสดุ ตามมาตรา ๘ มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ดูแลและบำรุงรักษาทรัพย์สิน จึงยกเลิก หนังสือกรมธนารักษ์ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๐๔/๕๕๘๔ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ และกำหนดแนวทางให้ ถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้มาซึ่งที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ขอให้จังหวัด และกลุ่มจังหวัด เป็นผู้นำเสนอขึ้นทะเบียนเพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการได้ทรัพย์สินนั้นมา ตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒ กรมธนารักษ์จึงมีหน้าที่จัดทำทะเบียนที่ราชพัสดุตามที่ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดนำเสนอขึ้นทะเบียน โดยขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีหนังสือแจ้งหน่วยงานที่จังหวัดและ กลุ่มจังหวัดประสงค์จะมอบทรัพย์สินนั้น ๆ ให้เป็นผู้ยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุดต่อกรมธนารักษ์ หากไม่มีหน่วยงานใดประสงค์จะใช้ประโยชน์ ขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดยังคงดูแลและบำรุงรักษาที่ราชพัสดุไว้ จนกว่าจะมีส่วนราชการยื่นหนังสือแสดงความประสงค์ขอใช้ที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อให้มีผู้ดูแลและบำรุงรักษา ที่ราชพัสดุที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่ให้เกิดเสียหายและอยู่ในสภาพที่เหมาะสม ต่อการใช้ประโยชน์ในราชการต่อไป

๒. กรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดบนที่ดินอื่น เช่น ที่ดินของสหกรณ์ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่ธรณีสงฆ์ เป็นต้น ก่อนดำเนินการใด ๆ ในที่ดินขอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจัดให้มีหลักฐานแสดงการให้ความยินยอม จากเจ้าของที่ดิน พร้อมทั้งจดทะเบียนสิทธิเหนือพื้นดินให้แล้วเสร็จก่อนนำทรัพย์สินส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ ทั้งนี้ เพื่อป้องกันมิให้มีการโต้แย้งสิทธิในสิ่งปลูกสร้างภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายยุทธนา หยมการุณ)
อธิบดีกรมธนารักษ์

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๙ ๘๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๔๗๙